

香港救助兒童會 對 2022 年度施政報告的建議

救助兒童會的願景是為兒童建立一個能享有生存、保護、發展及參與權的世界，從超過 100 年的經驗中汲取經驗，改變香港和世界各地兒童的生活。

我們尊重兒童表達的權利，並相信每一位兒童都可表達個人想法及影響決策者。聯合國《兒童權利公約》是我們工作和行動的基礎。在香港，我們定期檢視與兒童權利有關的政策，提供適時的建議，提高公眾對於兒童權利的認知，並倡議更兒童為本和更全面的政策。就本年度的施政報告，本會的具體建議如下：

保護兒童免受傷害

近年，社會發生了不少無數令人痛心，並涉及父母和兒童服務機構的虐待和疏忽照顧兒童案件。根據社會福利署的保護兒童資料系統統計報告，2021 年共有 1,367 起新登記的虐待或疏忽照顧案件，比前一年增加 45%。當中有 43.4% 的個案涉及身體傷害和虐待，在大多數案件中（59.9%），施虐者為是兒童的父母。

而根據本會 2021 年發表的 Young Voices 研究，受訪的青年人中每 5 個就有 1 個擔心受到成人的傷害，或不知道在遇到暴力對待時向誰求助，46% 的受訪者表示有時或經常擔心受到父母責罰。

向兒童實施體罰或暴力，會為他們的身心、腦功能和認知功能發展造成負面影響，成年後有更大機會出現暴力行為、犯下罪行和出現反社會行為傾向。保護兒童免受傷害是所有成年人的責任，政府透過法律改革、為專業人員培訓、調查和提高公眾意識提供資源等方面的措施，對保護兒童免受虐待和疏忽照顧至關重要。本會建議政府採取以下措施：

- 立法全面禁止在任何情況下，對兒童進行體罰及其他殘酷、羞辱式的懲罰；加快推動虐兒個案強制通報機制，以及「沒有保護罪」的立法。
- 推動公眾教育計劃，在社會建立「虐兒行為零容忍」的文化。
- 增撥資源以更有效地推動和普及家長教育，提升家長及照顧者對非暴力管教兒童方法的知識，同時亦為有虐待或疏忽照顧兒童的高風險家長及監護人，提供強制家庭教育和輔導服務。
- 確保在保護兒童方面的人力資源、培訓、調查、寄養和社會服務等範疇上能夠與強制舉報虐兒機制的立法互相配合。
- 加強對教師和社工等前線專業人員的培訓，學習以最恰當的方式與兒童和青少年溝通暴力和虐待等問題，並提高對懷疑虐待兒童案件的警惕。

- 將兒童保護教育納入常規課程，以建立自我保護的知識和培養抗逆力，並確保他們在有需要時懂得尋求幫助。
- 設立資助計劃，協助所有兒童服務組織建立兒童保護機制，提高他們確保兒童安全的能力。

保護兒童的心理健康

兒童的社會情感和心理健康與身體健康同樣重要。良好的心理健康使兒童能夠有效地應對生活中遇到的挑戰，並充分實現他們的潛力。

根據世界衛生組織 (WHO) 的數據，在全球每 7 個 10-19 歲的兒童和青年中，就有 1 個遇到和心理健康相關的問題。雖然香港暫時未有官方數據去監測不同年齡組別的心理狀況，但兒童和青少年精神病服務的需求近年不斷增加，這可能反映了情況的嚴重。例如，醫院管理局的精神科處理的兒童和青少年個案於 7 年內增加了近 61%，求診人次從 2014 年的 26,500 上升到 2021 年的 42,700。

由於缺乏對心理健康問題的認識、存在著誤解或偏見，或會令兒童在遇到問題時由於得到適當的診斷和治療，相關影響的可能會延續他們的成年階段。除了接受治療外，前期介入或自我照顧對於減少風險因素和防止精心理健康疾病影響兒童和青少年的長期發展亦同樣重要。因此，年青一代的心理健康是政府應該更重視和投放資源的範疇。本會建議政府採取以下措施：

- 加快推動學校採用全校參與的模式，促進學生的心理健康，將社會和情緒認知學習列為各級教育的主要目標，把相關知識納入相規教育課程，以確保學生能夠認識和管理情緒、建立同理心、正面人際關係和作負責任的決定。
- 為教師和學校社工提供額外培訓，學習教授提高兒童的社會和情感技巧的知識，並提升早期識別和支援有心理健康需要學生的能力。
- 支援社區或非政府組織舉辦活動提高公眾對心理健康的認識，以減低對求助行為的誤解與偏見，加強社區和家庭對高危兒童的支持。
- 為兒童公立精神科門診增撥資源，以縮短過度活躍症、自閉症、抑鬱症、焦慮症或其他心理疾病的患者所需的輪候時間。
- 確保精神科醫生、社區精神科護士和個案經理的供應能夠滿足長期的人力資源需求，並符合世界衛生組織的標準，並加派教育心理學家為有心理或情緒健康問題的學生提供更多支援。
- 檢討課程和公開考試制度，以減少學生的學業壓力和促進他們的均衡發展。

賦予兒童和青年希望和機會

年青人是社會的未來棟樑。因此，社會必須保持開放和公平，讓我們的下一代都能看到希望和機會，並參與未來的成功。但早前一個香港中文大學的調查顯示，52%的受訪市民認為社會向上流動的機會並不足夠，63.3%的受訪者認為向上流動機會較十年前差。另一方面，2021年香港的兒童貧窮率高達23.6%，青年失業率由2017的8.6%升至2021年的12.9%。

貧富差距以及較低的社會經濟地位，會對教育、收入和福祉做成負面影響。政府有責任為兒童和青年賦予合適的技能和知識，確保他們能夠在未來發揮所長。本會建議政府採取以下措施：

- 舉辦更多青年參與活動，以鼓勵兒童和青年參與公共事務。
- 增加兒童事務委員會和青年發展委員會中青年委員的比例，以確保在政策制訂過程中能有效反映他們的意見、需要和生活經驗。
- 擴大資助計劃的覆蓋範疇，增加學生資助金額，以更有效支援貧困家庭，和解決跨代貧窮問題。
- 增加資源，為貧困青年提供向上流動的機會，提高他們對未來關鍵技能的認識，和接觸不同的職業機會。